

Согласовано
на педсовете ЧОУ ДПО
«УМЦ «Безопасность труда»
Протокол №03 от 07.02.2023 г.

УТВЕРЖДАЮ:
Директор
Частного образовательного учреждения
дополнительного профессионального
образования «Учебно-методический
центр «Безопасность труда»

_____ **О.А.Максимова**

«07» февраля 2023 г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ
ПРОГРАММА ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ
«Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами
общехозяйственных систем управления»**

Город Чебоксары
2023

АННОТАЦИЯ ПРОГРАММЫ

Программа повышения квалификации «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»

Правообладатель программы: ЧОУ ДПО «УМЦ «Безопасность труда».

Нормативный срок освоения программы профессиональной подготовки 72 часов, при очно-заочной форме обучения с частичным отрывом от производства.

Программа принята на Педагогическом совете ЧОУ ДПО «УМЦ «Безопасность труда». Протокол № 03 от «07» февраля 2023 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Пояснительная записка	4
2.	Характеристика профессиональной деятельности.....	5
2.1.	Область профессиональной деятельности.....	5
2.2.	Цели программы.....	5
2.3.	Квалификационная характеристика выпускника.....	5
2.4.	Формализованные результаты обучения.....	6
3.	Содержание программы.....	7
3.1.	Учебный план.....	7
3.2.	Календарный учебный график.....	8
3.3.	Учебно-тематический план.....	8
3.4.	Содержание учебных дисциплин.....	13
4.	Условия реализации образовательной программы.....	26
4.1.	Материально-техническое оснащение образовательной программы	26
4.2.	Информационное обеспечение образовательной программы.....	26
4.3.	Кадровое обеспечение реализации образовательной программы	27
5.	Оценка качества освоения программы модуля.....	27
5.1.	Контрольно-оценочные материалы (типовые задания) для оценки знаний.....	27

1. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Программа повышения квалификации «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления» предназначена для дополнительного профессионального образования руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду; имеющих высшее и/или среднее профессиональное образование.

Цель освоения программы - совершенствование и (или) приобретение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности.

Программа разработана в соответствии с требованиями следующих нормативных правовых актов и нормативно-технических документов:

- Федеральный закон от 30.12.2001г. № 197-ФЗ «Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Приказ Минобрнауки России от 1.07.2013 № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам».
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий Федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения биологической и химической безопасности Российской Федерации»,
- Основ государственной политики в области обеспечения химической, биологической безопасности Российской Федерации на период до 2010 г и дальнейшую перспективу, утвержденных Президентом Российской Федерации 4 декабря 2003 г. № Пр-2194,
- Приказа Ростехнадзора от 6 ноября 2019 года N 424 «Об утверждении Временного порядка предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»

Требования к слушателям

Руководители организаций и специалисты, исполняющие обязанности (приступающие к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний экологического законодательства, принципов управления охраной окружающей среды и практической реализации методов и процессов организации обеспечения экологической безопасности и экологического контроля (специалисты экологического управления и контроля (код ПС 40.117). Наличие указанного образования должно подтверждаться документом государственного или установленного образца.

Срок освоения образовательной программы профессионального обучения (трудоемкость обучения) по данной программе 72 часа, включая все виды аудиторной и внеаудиторной (самостоятельной) учебной работы слушателя.

Форма обучения – очная-заочная, с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения.

2. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

2.1. Область профессиональной деятельности

Согласно ст. 73 Федерального закона № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды»:

Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Согласно ст. 15 Федерального закона 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»:

Лица, которые допущены к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, обязаны иметь документы о квалификации, выданные по результатам прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования, необходимых для работы с отходами I - IV классов опасности.

При разработке и реализации программы ЧОУ ДПО «УМЦ «Безопасность труда» ориентируется на конкретный вид профессиональной деятельности, к которому (которым) готовится слушатель, исходя из потребностей рынка труда и материально-технических ресурсов организации.

2.2. Цели программы повышения квалификации

Программа направлена на получение компетенций, необходимых для выполнения трудовых функций работников, которые будут занимать руководящие должности, предполагающие глубокие знания законодательных основ, принципов руководства мероприятий, направленных на защиту окружающей среды.

Задачами программы являются:

- систематизация и анализ нормативно-правовой базы и инструктивно-методических актов в области экологической безопасности;
- изучение сущности информационного обеспечения деятельности по экологической безопасности;
- знакомство с системой государственного, производственного и общественного контроля в области экологической безопасности;
- изучение экономических методов регулирования в области экологической безопасности;
- развитие основных навыков управления охраной окружающей среды и практической реализации методов и процессов организации обеспечения экологической безопасности и экологического контроля;
- формирование основных навыков управления охраной окружающей среды и практической реализации методов и процессов организации обеспечения экологической безопасности и экологического контроля.

2.3. Квалификационная характеристика выпускника

Лица, прошедшие по обучение должны быть готовы к профессиональной деятельности, связанной с защитой окружающей среды.

2.4. Результаты обучения

Профессиональные компетенции, приобретаемые слушателями по итогам обучения:

- управление природопользованием на предприятии;
- обеспечение экологической безопасности на предприятии;
- контроль и мониторинг окружающей природной среды;
- правовое обеспечение природопользованием;
- проектно-производственная, инженерная деятельность;
- научно-исследовательская деятельность;
- взаимодействие с высшими управленческими и контролирующими органами.

3. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

3.1. Учебный план

программы повышения квалификации «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»

№ п/п	Наименование разделов	Всего, час.	В том числе:	
			лекции	практич. и лаборат. занятия
1	Природопользование, охрана окружающей среды и экологическая безопасность	5	5	
2	Правовые основы экологической безопасности и охраны окружающей среды	14	14	
3	Экономические методы регулирования в области охраны окружающей среды	6	6	
4	Государственный экологический надзор	4	4	
5	Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)	8	8	
	Промежуточное тестирование	2		2
6	Безопасное обращение с отходами на предприятии	9	9	
7	Документация по вопросам охраны окружающей среды. Лицензирование.	8	8	
8	Экологический контроль на предприятии	4	4	
9	Воздухоохранная деятельность на предприятии	6	6	
10	Экологический менеджмент и аудит	4	4	
	Итоговая аттестация	2	Итоговое тестирование	
	Итого	72	72	4

3.2. Календарный учебный график

программы повышения квалификации «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»

№ п/п	Наименование программы	форма обучения	месяцы/даты									
			январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь
1	Дополнительная программа повышения квалификации «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»	очная, очно-заочная, дистанционное обучение										

3.3. Учебно-тематический план

дополнительной программы повышения квалификации
«Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления»

№ п/п	Наименование разделов	Всего, час.	В том числе:	
			лекции	практич. и лаборат.
1	Модуль 1. Природопользование, охрана окружающей среды и экологическая безопасность	5	5	
1.1	Природопользование	2	2	
1.2	Охрана окружающей среды	1	1	
1.3	Экологическая безопасность	1	1	
1.4	Примеры экологических проблем	1	1	
2.	Модуль 2. Правовые основы экологической безопасности и охраны окружающей среды	14	14	

2.1	Международные документы в области охраны окружающей среды	2	2	
2.2	Правовые основы охраны окружающей среды в РФ	3	3	
2.3	Государственное регулирование экологической безопасности	3	3	
2.4	Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности: цели, задачи, механизмы реализации	3	3	
2.5	Государственное управление в сфере охраны окружающей среды	3	3	
3	Модуль 3. Экономические методы регулирования в области охраны окружающей среды	6	6	
3.1	Экономические методы регулирования в области экологии	2	2	
3.2	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	2	2	
3.3	Административная ответственность	2	2	
4.	Модуль 4. Государственный экологический надзор	4	4	
4.1	Государственный экологический надзор как инструмент государственного контроля	1	1	
4.2	Контрольно-надзорные мероприятия	1	1	
4.3	Риск-ориентированный подход	2	2	
5.	Модуль 5. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)	8	8	
5.1	Категоризация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду	3	3	

5.2	Постановка НВОС на учет	2	2	
5.3	Нормативная документация	3	3	
	Промежуточное тестирование	2		2
6.	Модуль 6. Безопасное обращение с отходами на предприятии	5	5	
6.1	Основные понятия, относящиеся к сфере обращения с отходами	1	1	
6.2	Классы опасности отходов	1	1	
6.3	Федеральный классификационный каталог отходов	1	1	
6.4	Паспортизация отходов I-IV классов опасности	1	1	
6.5	Учет отходов производства и потребления	1	1	
7.	Модуль 7. Документация по вопросам охраны окружающей среды. Лицензирование.	12	12	
7.1	Категории документации по охране окружающей среды	0,5	0,5	
7.2	Документация по организации экологической службы	0,5	0,5	
7.3	Документация по охране атмосферного воздуха	1	1	
7.4	Документация по охране водных объектов	1	1	
7.5	Документация по обращению с отходами производства и потребления	1	1	
7.6	Документация по результатам экологических проверок	1	1	
7.7	Комплексное экологическое разрешение	1	1	
7.8	Декларация о воздействии на окружающую	1	1	

	среду (ДВОС)			
7.9	Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1	1	
7.10	План мероприятий по охране окружающей среды и программа повышения экологической эффективности	1	1	
7.11	Отчетность	0,5	0,5	
7.12	Экологическое лицензирование	1	1	
7.13	Лицензирование обращения с отходами 1-4 классов опасности	1	1	
7.14	Лицензирование недропользования	0,5	0,5	
8.	Модуль 8. Экологический контроль на предприятии	4	4	
8.1	Качество окружающей природной среды	1	1	
8.2	Нормативы качества окружающей среды (ПДК)	1	1	
8.3	Нормативы воздействия на окружающую среду	0,5	0,5	
8.4	Производственный экологический контроль	0,5	0,5	
8.5	Программа производственного экологического контроля	0,5	0,5	
8.6	Отчет по ПЭК	0,5	0,5	
9.	Модуль 9. Воздухоохранная деятельность на предприятии	6	6	
9.1	Воздухоохранная деятельность в РФ	1	1	
9.2	Обязательства по охране атмосферного воздуха	1	1	
9.3	План-график контроля промышленных выбросов	0,5	0,5	

9.4	Расчетные методы контроля	1	1	
9.5	Санитарно-защитная зона	1	1	
9.6	Инвентаризация выбросов	1	1	
9.7	Отчет по форме 2-ТП (воздух)	0,5	0,5	
10	Модуль 10. Экологический менеджмент и аудит	4	4	
10.1	Экологический менеджмент. Стадии и этапы внедрения системы экологического менеджмента на предприятии	1	1	
10.2	Из истории экологического аудита Нормативная база экологического аудита	1	1	
10.3	Определения и принципы экологического аудита. Анализ и оценка результатов экологического аудита	1	1	
10.4	Участники экологического аудита. Формы и виды экологического аудита	1	1	
	Итоговая аттестация	4	Итоговое тестирование	
	Итого	72	72	4

3.4. Содержание учебных дисциплин

Модуль 1. Природопользование, охрана окружающей среды и экологическая безопасность

Тема 1.1. Природопользование

Специальное природопользование. Нерациональное природопользование. Примеры нерационального природопользования. Рациональное природопользование. Примеры рационального природопользования.

Тема 1.2. Охрана окружающей среды

Понятие «охрана окружающей среды». Федеральный закон № 7 ФЗ «Об охране окружающей среды». Основная цель охраны окружающей среды. Основные принципы охраны окружающей природной среды. Охрана окружающей среды при строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов, и при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения. Санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Тема 1.3. Экологическая безопасность

Понятие «экологическая безопасность». Основные критерии безопасности. Обеспечение экологической безопасности государства. Обязанность юридических и физических лиц, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность, представляющую угрозу экологической безопасности, представлять сведения о безопасности. Разрешение на осуществление деятельности, представляющей или способной представлять опасность для экологической безопасности.

Тема 1.4. Примеры экологических проблем.

Мусор. Загрязнение воды. Загрязнение воздуха.

Модуль 2. Правовые основы экологической безопасности и охраны окружающей среды

Тема 2.1. Международные документы в области охраны окружающей среды

Охрана окружающей природной среды и экологическая безопасность как приоритетные задачи мирового сообщества. Международные документы: Всемирная хартия природы (Принята 28.10.1982 Резолюцией 37/7 на 48-ом пленарном заседании 37-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН); Конвенция о биологическом разнообразии; Венская конвенция об охране озонового слоя; Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой; Рамочная конвенция ООН об изменении климата; Киотский протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата; Конвенция о защите окружающей среды посредством уголовного законодательства; Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью; Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов; Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия

на природную среду; Договор об Антарктике; Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космических пространств, включая Луну и другие небесные тела, и др.

Тема 2.2. Правовые основы охраны окружающей среды в РФ

Приоритет норм международного права над российскими законами. Право на благоприятную окружающую среду. Конституция РФ, статья 42. Обязанности граждан соблюдать требования природоохранного законодательства, принимать участие в охране окружающей природной среды, повышать уровень знаний о природе и экологическую культуру. Организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов.

Федеральные законы и кодексы. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Принципы охраны окружающей среды. Презумпцией экологической опасности. Охрана водных ресурсов, Статья 6 Водного кодекса РФ. Охрана земельных ресурсов. Глава II Земельного кодекса РФ. Рациональное использование, защита, восстановление лесных ресурсов. Лесной Кодекс РФ.

Охрана атмосферного воздуха. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Вопросы рационального использования, охраны и предотвращения загрязнения недр регулируются Законом РФ «О недрах» от 21.02.1992 № 2395-1. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения». № 52-ФЗ «О животном мире».

Законодательные акты, регулирующие вопросы охраны здоровья граждан РФ. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Иные нормативные акты.

Тема 2.3. Государственное регулирование экологической безопасности

Система законодательных, административных и экономических мер воздействия, используемых государственными органами различного уровня, направленных на стимулирование природопользователей к снижению и ограничению негативного воздействия на окружающую среду и также для материального стимулирования добросовестных природопользователей. Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности. Участие граждан и общественных объединений в проведении государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года».

Тема 2.4. Государственная политика в сфере обеспечения экологической безопасности: цели, задачи, механизмы реализации.

Цели государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности. Основные задачи в сфере обеспечения экологической безопасности. Приоритетные

направления. Механизмами реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Тема 2.5. Государственное управление в сфере охраны окружающей среды

Полномочия органов государственной власти в исполнении положений федерального законодательства в области окружающей среды. Уровни Государственного управления в сфере охраны окружающей. Органами законодательной власти, осуществляющими политику в области охраны окружающей среды: Федеральное Собрание РФ, состоящее из двух палат: Совета Федерации, Государственной Думы, органы законодательной власти субъектов Российской Федерации. Комитет по экологии и Комитет по природопользованию и сырьевым ресурсам. Высший экологический совет и его задачи. Федеральные органы исполнительной власти, на которые возложена реализация экологической политики государства.

Модуль 3. Экономические методы регулирования в области охраны окружающей среды

Тема 3.1. Экономические методы регулирования в области экологии

Экономические методы регулирования в области экологии. Государственная поддержка деятельности, направленной на обеспечение охраны окружающей среды. Меры государственной поддержки природоохранных инициатив и деятельности по охране окружающей среды. Налоговые льготы.

Тема 3.2. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Статья 16 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Росприроднадзор. Плата различных субъектов природопользования. Способы расчета суммы квартального авансового платежа. Декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду. Повышающие коэффициенты.

Тема 3.3. Виды ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды

Виды ответственности: гражданско-правовая, дисциплинарная, административная, уголовная ответственность.

Тема 3.4. Административная ответственность

Глава 8 КоАП. Обращение с отходами. Приостановление деятельности и штраф. Статья 6.35 КоАП РФ «Несоблюдение санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления». Статья 8.2.1 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с веществами, разрушающими озоновый слой». Статья 8.2.2 КоАП РФ «Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при производстве, обращении или обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов». Дополнения статьи 8.7 КоАП РФ «Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель

и охране почв». Статья 8.5 КоАП РФ «Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год». Статья 8.41 «Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду». Статья 8.41.1 «Неуплата в установленные сроки сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров».

Модуль 4. Государственный экологический надзор.

Тема 4.1. Государственный экологический надзор как инструмент государственного контроля

Государственный экологический надзор как инструмент государственного контроля за использованием природных ресурсов и соблюдением законодательства об охране окружающей среды. Уровни. Постановление Правительства РФ № 903 «Об утверждении критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору». Федеральная служба по надзору в сфере природопользования — Росприроднадзор. Поднадзорные объекты. Подразделения.

Тема 4.2. Контрольно-надзорные мероприятия

Процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий. ФЗ-294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Выездные проверки. Документарные проверки. Предмет проверок. Срок проверок. Плановые проверки. Проверочные листы. Внеплановые проверки. Основания для внеплановой проверки. Обязанности инспектора.

Тема 4.3. Риск-ориентированный подход

Периодичность контрольно-надзорных мероприятий. Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016 г. N 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Категории риска.

Модуль 5. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (НВОС)

Тема 5.1. Категоризация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Федеральным законом № 219-ФЗ. Понятие «категоризация объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду». Категория, соответствующая уровню воздействия на окружающую среду. Объект, оказывающий негативное воздействие на

окружающую среду. ФЗ-7 «Об охране окружающей среды» статья 4.2 «Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий». Критерии отнесения объектов НВОС.

Тема 5.2. Постановка НВОС на учет

П.4 статьи 4.2 Закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Постановка на учет объектов НВОС

Тема 5.3. Нормативная документация

Приказ Росприроднадзора № 755 «Об определении лиц, ответственных за включение сведений, полученных по результатам исполнения государственных функций, предоставление государственных услуг, в федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» от 24.11.2016

Приказ Росприроднадзора № 756 «Об исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572» от 24.11.2016

Распоряжение Росприроднадзора от 07.12.2016 № 28-р О постановке на государственный учет объектов, относящихся к режимным и особо важным объектам

Письмо Руководителя Росприроднадзора О постановке на государственный учет объектов НВОС, относящихся к режимным и особо важным объектам

Постановление Правительства РФ от 17 августа 2016 г. N 806 «О применении риско-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»

Ст. 4.2, 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон № 7-ФЗ);

Ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об охране окружающей среды“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 219-ФЗ);

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее — Правила);

Постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

Приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»;

Приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 553 «Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам».

Ведомственные акты Росприроднадзора:

Приказ Росприроднадзора от 24.11.2016 № 755 «Об определении лиц, ответственных за включение сведений в федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

Приказ Росприроднадзора от 24.11.2016 № 756 «Об исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572» (вместе с методическими рекомендациями по заполнению формы заявки о постановке объекта, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденной приказом Минприроды России от 23.12.2016 № 554. С использованием программно-технического обеспечения учета данных объектов);

Распоряжение Росприроднадзора от 07.12.2016 № 28-р «О постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к режимным и особо важным объектам».

Модуль 6. Безопасное обращение с отходами на предприятии.

Тема 6.1. Основные понятия, относящиеся к сфере обращения с отходами

Организация системы безопасного обращения с отходами производства и потребления. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления». Требования закона при общении с отходами. Отходы производства и потребления; обращение с отходами; размещение отходов; хранение отходов; захоронение; утилизация; обезвреживание отходов; объекты размещения отходов; трансграничное перемещение отходов ; лимит на размещение; норматив образования отходов; паспорт отходов; вид отходов; лом и отходы цветных и (или) черных металлов; сбор отходов; транспортирование отходов; накопление отходов; обработка отходов; твердые коммунальные; норматив накопления твердых коммунальных отходов и другие понятия.

Тема 6.2. Классы опасности отходов

Требования к собственникам отходов по установлению класса опасности отходов, принадлежащих каждому природопользователю. Статья 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Классы опасности. Приказ Минприроды России от 04.12.2014 N 536 «Об утверждении Критерии отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду». Расчетный и экспериментальный методы.

Тема 6.3. Федеральный классификационный каталог отходов

Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО). Государственный кадастр отходов, включающий ФККО. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. N 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Тема 6.4. Паспортизация отходов I-IV классов опасности

Законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами (ст. 14 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления») установлено требование паспортизации отходов I-IV классов опасности. Отходы V класса опасности паспортизации не подлежат. Форма паспорта отходов. Постановление Правительства РФ от 16 августа 2013 г. N 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности».

Тема 6.5. Учет отходов производства и потребления

Обязанность природопользователей ведения учета отходов производства и потребления. Приказ Минприроды России от 1 сентября 2011 г. N 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами». Формы журналов учета отходов и правила их ведения. Отчет по форме 2-ТП отходы. Сроки сдачи отчетов. Сервис «Личный кабинет природопользователя» на сайте https://grn.gov.ru/services/sdat_otchet/. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 5 августа 2014 г. N 349 «Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Лимиты на размещение отходов.

Модуль 7. Документация по вопросам охраны окружающей среды. Лицензирование.

Тема 7.1. Категории документации по охране окружающей среды

Документирование деятельности по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности. Категории документации по охране окружающей среды: обосновывающая, разрешительная, организационно-распорядительная, договорная, плановая, отчетная, технологическая и техническая.

Тема 7.2. Документация по организации экологической службы

Экологическая служба предприятия. Специалист по охране окружающей среды. Положение об отделе охраны окружающей среды и природопользования. Внутренние

инструкции по охране окружающей среды, должностные инструкции сотрудников экологической службы предприятия (эколога предприятия). Порядок проведения производственного экологического контроля и Положение о производственном экологическом контроле.

Тема 7.3. Документация по охране атмосферного воздуха

Основная документация в области охраны атмосферного воздуха для предприятий, имеющих стационарные источники выбросов. Основная документация в области охраны атмосферного воздуха для предприятий, имеющих источники выбросов, которые в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее — НМУ) могут привести к чрезвычайному загрязнению атмосферного воздуха. Основная документация в области охраны атмосферного воздуха для предприятий, имеющих газоочистные установки (далее — ГОУ).

Тема 7.4. Документация по охране водных объектов

Водный кодекс РФ и подзаконные нормативные правовые акты. Приказы, инструкции, планы работ, порядок ведения журналов, графики проведения ТО, план водоохраных мероприятий, план ликвидации аварий. Отчетность предприятий-водопользователей. Документация предприятий, осуществляющих сброс вод. Первичная учетная документация. Результаты обработки материалов первичного учета. Сведения, по результатам наблюдений.

Тема 7.5. Документация по обращению с отходами производства и потребления

Документация, подтверждающую соблюдение природоохранных требований хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обращению с отходами. Первичная учетная документация по форме государственной статистической отчетности 2-ТП (отходы), утвержденной Приказом Росстата от 12.12.2019 N 766. Документация для предприятий, имеющих объекты размещения отходов (полигоны, шламохранилища, хвостохранилища, иловые карты, золоотвалы и т. д.).

Тема 7.6. Документация по результатам экологических проверок

Журнал учета проверок по типовой форме, установленной Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141. Акт по форме, установленной Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 N 141. Приложения к акту. Протокол об административном правонарушении. Постановление об административном приостановлении деятельности. Отчеты о выполнении предписаний и устранении нарушений, установленных в актах проверок.

Тема 7.7. Комплексное экологическое разрешение

Понятие Комплексное экологическое разрешение (КЭР). Кем выдается КЭР. Порядок получения. Заявка на получение. Состав КЭР. Срок действия КЭР.

Тема 7.8. Декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС)

Категории объектов, обязанных подавать Декларацию о воздействии на окружающую среду (ДВОС). Форма и порядок подачи ДВОС. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 11 октября 2018 г. N 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью». Периодичность подачи ДВОС.

Тема 7.9. Плата за негативное воздействие на окружающую среду

Статья 16.1 Федерального закона № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Кто обязан платить за негативное воздействие на окружающую среду. Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду. Срок и порядок подачи декларации. Модуль природопользователя. Размер платежей

Тема 7.10. План мероприятий по охране окружающей среды и программа повышения экологической эффективности

План мероприятий по охране окружающей среды, программа повышения экологической эффективности. Временно разрешенные выбросы и временно разрешенные сбросы. Нормативы допустимых выбросов; нормативы допустимых сбросов; технологических нормативов. Общие требования к содержанию Программы и Плана. Особенности разработки Программы. Срок реализации Программы. Содержание Программы. Обосновывающие материалы к Программе. Особенности разработки Плана. Срок реализации Плана. Содержание Плана. Показатели и графики. Обоснование мероприятий Плана и сроков их реализации. Единицы измерения показателей.

Тема 7.11. Отчетность

Декларация о воздействии на окружающую среду. Отчет о производственном экологическом контроле. Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую. Отчет по форме 2-ТП (Отходы). Отчет по форме 2-ТП (Рекультивация). Отчет по форме 2-ТП (Воздух). Отчеты производителей/импортеров товаров. Декларация о количестве товаров, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, выпущенных в обращение на территорию РФ. Отчет о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств. Расчет экологического сбора. Информация об объектах утилизации и местах сбора отходов. Отчет об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов субъектами малого и среднего предпринимательства. Перечень приказов по охране окружающей среды, необходимых на предприятии, в зависимости от его хозяйственной деятельности

Тема 7.12. Экологическое лицензирование

Понятие экологического лицензирования. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Статья 30 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Основные виды деятельности в сфере охраны окружающей среды, подлежащими лицензированию являются.

Тема 7.13. Лицензирование обращения с отходами I-4 классов опасности

Виды деятельности, подлежащие лицензированию. Виды деятельности, не подлежащие лицензированию. Срок действия Лицензии. Лицензионные требования, предъявляемые к соискателям лицензии. Порядок получения Лицензии. Заявление. Приложение к заявлению.

Тема 7.14. Лицензирование недропользования

Ст. 11 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 02.08.2019) «О недрах» и Постановление ВС РФ от 15.07.1992 N 3314-1 (ред. от 05.04.2016) «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами». Лицензирующий орган. Недра федерального значения. Недра местного значения. Виды деятельности, подлежащие лицензированию. Этапы получения лицензии на недра в целях добычи подземных вод. Пакет документов для получения лицензии на недра. Лицензия на геологическое изучение с целью поиска и оценки подземных вод. Лицензия на геологическое изучение и добычу подземных вод (совмещенная). Лицензия на добычу подземных вод. Ответственность за нарушения.

Модуль 8. Экологический контроль на предприятии

Тема 8.1. Качество окружающей природной среды

Понятие «качества окружающей природной среды». Нормы и нормативы. Экологические требования, предъявляемые ко всем хозяйственным структурам. Нормативы качества или состояния природной среды или объекта. Нормативы воздействия на природную среду, природный объект или экосистему.

Тема 8.2. Нормативы качества окружающей среды (ПДК)

Нормативы качества окружающей среды. Понятие ПДК. ЭДК. ЭДН. Норма загрязнения. Критерии количественной оценки уровня загрязнения окружающей среды: индекс загрязнения (ИЗ); фоновая концентрация (ФК); токсическая концентрация. Направления нормативов.

Тема 8.3. Нормативы воздействия на окружающую среду

Санитарно-гигиенические нормативы, направленные на охрану здоровья человека. Санитарно-защитные нормативы. Производственно-хозяйственные нормативы (ПДВ, ПДС, ОБУВ, различные строительные нормы и правила). Технологические нормативы. Градостроительные нормативы. Рекреационные нормативы. Экологические нормативы.

Тема 8.4. Производственный экологический контроль

Понятие производственного экологического контроля (ПЭК), его цели.

Тема 8.5. Программа производственного экологического контроля

Утверждение, правовое обоснование ПЭК. Содержание ПЭК. Разделы и подразделы ПЭК. План-график контроля. Расчетные методы контроля. Сроки действия и корректировка ПЭК.

Тема 8.6. Отчет по ПЭК

Сроки предоставления, кто подписывает, количество экземпляров отчета ПЭК. Формы отчета. Приказ МПР РФ от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля». Содержание отчета. Административная ответственность за непредоставление или искажение информации в отчете.

Модуль 9. Воздухоохранная деятельность на предприятии.

Тема 9.1. Воздухоохранная деятельность в РФ

Атмосферный воздух. Охрана атмосферного воздуха. Основные требования по охране атмосферного воздуха. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Основные направления воздухоохранной деятельности. Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха.

Тема 9.2. Обязательства по охране атмосферного воздуха

На кого возложены обязательства по охране атмосферного воздуха. Производственный контроль охраны атмосферного воздуха. Качество атмосферного воздуха. СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 17 мая 2001 г.). Основные показатели качества атмосферного воздуха. ПДК. Нормативы ПДК. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 22 декабря 2017 г. № 165 «Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 «Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений». Классы опасности.

Тема 9.3. План-график контроля промышленных выбросов

Содержание плана-графика, входящего в состав Программы ПЭК.

Тема 9.4. Расчетные методы контроля

Случай использования расчетных методов.

Тема 9.5. Санитарно-защитная зона

Понятие санитарно-защитной зоны (СЗЗ), назначение СЗЗ. Размер СЗЗ.

По своему функциональному назначению санитарно-защитная зона является защитным барьером, обеспечивающим уровень безопасности населения при эксплуатации объекта в штатном режиме. Что не допускается размещать в санитарно-защитной зоне.

Тема 9.6. Инвентаризация выбросов

Государственный учет выбросов. На кого возложена обязанность инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 7 августа 2018 г. № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризаций и корректировки». Срок и алгоритм проведения для различных категорий.

Тема 9.7. Отчет по форме 2-ТП (воздух)

Сроки подачи, кем и куда предоставляется статистический отчет по форме 2-ТП (воздух). Содержание отчета. Форма отчета

Модуль 10. Экологический менеджмент и аудит

Тема 10.1. Экологический менеджмент

Предмет экологического менеджмента. Принципы экологического менеджмента. Методы. Задачи.

Тема 10.2. Международные стандарты серии ISO

ГОСТ. Международные стандарты серии ISO. Примеры ГОСТов: ГОСТ Р ИСО 14001-2016 — «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению»; ГОСТ Р ИСО 14005-2019 — «Системы экологического менеджмента. Руководящие указания по применению гибкого подхода поэтапного внедрения системы экологического менеджмента»; ГОСТ Р ИСО 14006-2013 — «Системы экологического менеджмента. Руководящие указания по включению экологических норм при проектировании»; ГОСТ Р 54298-2010 — «Системы экологического менеджмента. Порядок сертификации систем экологического менеджмента на соответствие ГОСТ Р ИСО 14001-2007»; ГОСТ Р 54318-2011 — «Порядок определения продолжительности сертификации систем менеджмента качества и систем экологического менеджмента. Общие требования»; ГОСТ Р 58532-2019 — «Экологический менеджмент. Система ключевых показателей экологической эффективности. Руководство по разработке, внедрению и практическому применению». Стандарты серии ISO 14000. Группы стандартов. Стандарт ISO 14001. Модель «Планируй — Делай — Проверяй — Действуй». Взаимосвязь между моделью PDCA и стандарта ISO 14001

Тема 10.3. Стадии и этапы внедрения системы экологического менеджмента на предприятии

Набор основных элементов экологического менеджмента: экологическая политика, план или программа действий по охране окружающей среды, внедрение и функционирование, корректирующие и превентивные действия, анализ системы экологического менеджмента высшим руководством

Тема 10.4. Из истории экологического аудита

Понятие Аудит. Экологический аудит в США в 70-х гг. ХХ в., Великобритании, Германии и ряде других стран. Первые упоминания в России

Тема 10.5. Нормативная база экологического аудита

Постановление Правительства Российской Федерации «О лицензировании отдельных видов деятельности». Этапы правового регулирования экологического аудита. Акты Госстандарта России, имеющие рекомендательный характер: ГОСТ Р ИСО 14001-2016 — «Системы экологического менеджмента. Требования и руководство по применению»; ГОСТ Р ИСО 19011-2012 — «Руководящие указания по аудиту систем менеджмента»; ГОСТ Р ИСО 14041-2000 — «Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Определение цели и области, анализ»; ГОСТ Р ИСО 14042-2001 — «Управление окружающей средой. Оценка воздействия жизненного цикла»; ГОСТ Р ИСО 14043-2001 — «Управление окружающей средой. Оценка жизненного цикла. Интерпретация»; ГОСТ Р ИСО 14050-2009 — «Менеджмент окружающей среды. Словарь»; ГОСТ Р 54298-2010 — «Системы экологического менеджмента. Порядок сертификации систем экологического менеджмента на соответствие ГОСТ Р ИСО 14001-2007»; ГОСТ Р 54318-2011 — «Порядок определения продолжительности сертификации систем менеджмента качества и систем экологического менеджмента. Общие требования».

Тема 10.6. Определения и принципы экологического аудита

Экологический аудит как средство управления, представляющее систематическую, периодическую, объективную и документированную оценку системы управления и процессов, установленных для охраны окружающей среды. Цели и особенности экологического аудита.

Тема 10.7. Участники экологического аудита

Три стороны экологического аудита. Их права и обязанности. Правила проведения.

Тема 10.8. Формы и виды экологического аудита

Обязательный аудит. Добровольный (инициативный) экологический аудит. Внутренние и внешние аудиты. Подвиды экологического аудита. Системный аудит. Аудит процессов. Контрольный аудит

Тема 10.9. Анализ и оценка результатов экологического аудита

Выбор аналога, на который следует равняться или использовать в качестве эталона. Формы и способы. ГОСТ Р ИСО 19011-2012.

